

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN HƯƠNG HOÁ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 752 /UBND-VP

Hương Hoá, ngày 07 tháng 7 năm 2020

V/v lựa chọn nhà thầu BDTX đường
huyện, đường xã, dự án LRAMP
theo chỉ đạo của UBND tỉnh

Kính gửi:

- Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện;
- Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện;
- Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn.

Thực hiện Công văn số 2950/UBND-CN ngày 03/7/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã, dự án LRAMP (sao gửi kèm); Ủy ban nhân dân huyện yêu cầu:

1. Các đơn vị, địa phương triển khai áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã thuộc dự án LRAMP theo đúng chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại văn bản nêu trên.

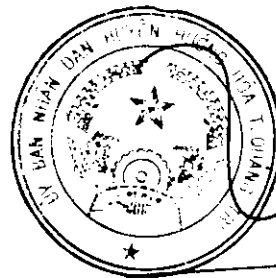
2. Giao Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện tham mưu thực hiện theo đúng quy định.

Yêu cầu các đơn vị, địa phương nghiêm túc triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT Lê Quang Thuận;
- C, PVP, CV_A;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Quang Thuận

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

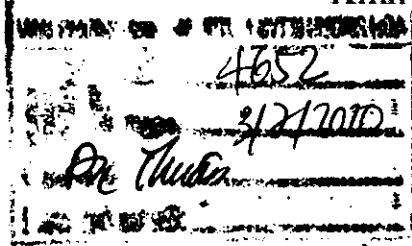
Số: **2950**/UBND-CN

Quảng Trị, ngày **03** tháng 7 năm 2020

V/v áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu BDTX đường huyện, đường xã. Dự án LRAMP.

Kính gửi:

- Các Sở: Giao thông vận tải, Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND các huyện: Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong, Hải Lăng, Cam Lộ, Đakrông, Hướng Hóa;
- UBND thị xã Quảng Trị.



Xét đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 938/SKH-TĐ ngày 19/6/2020 về việc hình thức lựa chọn nhà thầu bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã năm 2020 thuộc hợp phần đường, Dự án LRAMP; đề xuất của Sở Giao thông vận tải tại văn bản số 1523/SGTVT-KHTC ngày 18/6/2020; (Sao gửi kèm); UBND tỉnh có ý kiến như sau:

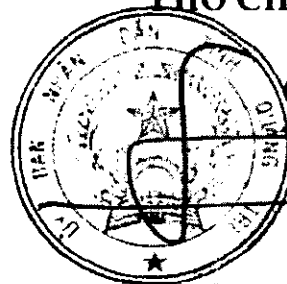
Đồng ý áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã năm 2020 như đề xuất của Sở Kế hoạch & Đầu tư và Sở Giao thông vận tải tại các văn bản nêu trên; Trong đó, đối với các tuyến đường huyện khi áp dụng hình thức đặt hàng phải đảm bảo đầy đủ điều kiện theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

Trong trường hợp chưa đáp ứng các điều kiện theo quy định nêu trên thì lựa chọn nhà thầu theo quy định của Luật đấu thầu và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ; giao UBND các huyện, thị xã tổ chức phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu để triển khai thực hiện theo đúng quy định. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Chánh Văn phòng;
- Lưu: VT, CNt.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Đức Tiên

Số: **938**/SKH-TĐ

Quảng Trị, ngày **19** tháng 6 năm 2020

V/v hình thức lựa chọn nhà thầu
bảo dưỡng thường xuyên đường
huyện, đường xã năm 2020 thuộc
hợp phần đường, dự án LRAMP

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.

UBND TỈNH QUẢNG TRỊ
Số: 14.393
Ngày: 28/6
Chuyển: UBND ngày 05/6/2020
Lưu hồ sơ số: đường tỉnh, đường huyện, đường xã năm 2020

CNT

Thực hiện nhiệm vụ của UBND tỉnh giao tại Quyết định số 1460/QĐ-UBND ngày 05/6/2020 về việc phê duyệt kế hoạch bảo dưỡng thường xuyên đường tỉnh, đường huyện, đường xã năm 2020 sử dụng vốn nhà nước đối ứng cho dự án xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương (dự án LRAMP), tỉnh Quảng Trị, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến tham gia của Sở Giao thông Vận tải và UBND các huyện, thị xã.

Trên cơ sở báo cáo đề xuất của Sở Giao thông vận tải và UBND các huyện, thị xã về căn cứ pháp lý, những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc khi áp dụng hình thức đặt hàng và đấu thầu đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp và báo cáo UBND tỉnh hình thức lựa chọn nhà thầu công tác bảo dưỡng thường xuyên đường tỉnh, đường huyện, đường xã năm 2020 dự án LRAMP như sau:

1. Ý kiến của các Sở, ngành, địa phương liên quan

1.1. Ý kiến của Sở Giao thông Vận tải (tại văn bản số 1523/SGTVT-KHTC ngày 18/6/2020)

- Đối với các tuyến đường huyện: Áp dụng hình thức đặt hàng theo quy định của Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 và giao cho UBND các huyện, thị xã phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo mục 5 của cơ chế phối hợp công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã, dự án LRAMP được UBND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 5979/UBND-CN ngày 26/12/2019.

- Đối với các tuyến đường xã: Hình thức lựa chọn nhà thầu có sự tham gia thực hiện của cộng đồng theo Điều 27 của Luật Đầu tư công.

1.2. Nội dung đề xuất của UBND các huyện, thị xã

(UBND huyện Gio Linh tại văn bản số 729/UBND-CN ngày 08/6/2020, UBND huyện Cam Lộ tại văn bản số 300/UBND-KTHT ngày 08/6/2020, UBND huyện Triệu Phong tại văn bản số 1964/UBND-CT ngày 17/6/2020, UBND huyện Vĩnh Linh tại văn bản số 916/UBND-KTHT ngày 17/6/2020, UBND thị xã Quảng Trị tại văn bản số 639/UBND-QLĐT ngày 19/6/2020).

- Đối với các tuyến đường huyện: Đề nghị áp dụng hình thức đặt hàng.

- Đối với đường xã: Đề nghị lựa chọn nhà thầu có sự tham gia thực hiện của cộng đồng.

Lý do: Giám các chi phí lập, thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật, chi phí lập, thẩm định hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu, thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu, giám sát thi công và một số chi phí khác đảm bảo phù hợp với

hướng dẫn của Sở Giao thông vận tải tại văn bản số 2029/SGTVT-BQLĐA ngày 24/8/2018; đồng thời đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn, thuận lợi cho địa phương trong quá trình triển khai thực hiện.

2. Nhận xét, kiến nghị

2.1. Các quy định về hình thức lựa chọn nhà thầu đối với các sản phẩm, dịch vụ công

- Tại Khoản 3, Điều 129, Nghị định số 63/NĐ-CP ngày 26/6/2014: Đối với việc mua sắm sử dụng vốn nhà nước nhằm cung cấp sản phẩm, dịch vụ công theo quy định tại Điểm đ Khoản 1 Điều 1 của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, việc lựa chọn nhà thầu theo hình thức đặt hàng, giao kế hoạch được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 130/2013/NĐ-CP ngày 16 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ. Hiện nay, Nghị định số 130/2013/NĐ-CP ngày 16 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ đã hết hiệu lực và được thay thế bằng Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ.

- Tại Điều 27, Luật Đấu thầu: Cộng đồng dân cư, tổ chức, tổ, nhóm thợ tại địa phương nơi có gói thầu được giao thực hiện toàn bộ hoặc một phần gói thầu đó trong các trường hợp sau đây:

(1) Gói thầu thuộc chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình hỗ trợ xóa đói giảm nghèo cho các huyện, xã miền núi, vùng sâu, vùng xa, hải đảo, vùng kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn;

(2) Gói thầu quy mô nhỏ mà cộng đồng dân cư, tổ chức, tổ, nhóm thợ tại địa phương có thể đảm nhiệm.

- Tại Khoản 1, Điều 6, Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên: Dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện theo các phương thức: Giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu.

- Tại Khoản 2, Điều 7, Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định: UBND cấp tỉnh, UBND cấp huyện hoặc cơ quan quản lý trực thuộc được ủy quyền quyết định giao nhiệm vụ, đặt hàng cung cấp sản phẩm dịch vụ công ích cho đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc; đặt hàng (hoặc giao nhiệm vụ trong trường hợp pháp luật chuyên ngành quy định) đối với nhà cung cấp dịch vụ sự nghiệp công khác; nhà sản xuất, cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích hoặc tổ chức đấu thầu theo quy định từ nguồn vốn ngân sách địa phương.

Tại Văn bản số 3297/TCĐBVN-QLBTĐB ngày 25/5/2020 về việc thực hiện công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã, dự án LRAMP, tỉnh Quảng Trị, Tổng cục đường bộ Việt Nam đã có ý kiến: *Công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã tỉnh Quảng Trị thuộc dự án LRAMP được thực hiện theo số tay hướng dẫn thực hiện bảo dưỡng thường xuyên đường huyện đường xã có sự tham gia của cộng đồng được ban hành tại văn bản số 638/BQLĐA6-ĐHĐA1 ngày 10/4/2017 của Ban Quản lý dự án 6.*

- Theo hướng dẫn của Sổ tay hướng dẫn thực hiện bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã có sự tham gia của cộng đồng ban hành tại văn bản số 638/BQLĐA6-ĐHĐA1 ngày 10/4/2017 của Ban Quản lý dự án 6:

+ Bảo dưỡng đường huyện, đường xã trong khuôn khổ Dự án LRAMP khuyến khích phát triển mô hình đặt hàng cho các tổ chức cộng đồng hoặc cho các tổ, nhóm cộng đồng thực hiện bảo dưỡng thường xuyên.

+ Mô hình tổ chức thực hiện bảo dưỡng thường xuyên đường huyện: UBND huyện tổ chức đấu thầu hoặc đặt hàng với các đơn vị có đủ điều kiện và năng lực (Công ty Quản lý đường bộ, các doanh nghiệp, nhà thầu nhỏ địa phương, các tổ chức cộng đồng) để thực hiện công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện; hoặc có thể kí trực tiếp hợp đồng đặt hàng theo hình thức khoán thực hiện bảo dưỡng thường xuyên đường huyện cho các tổ, nhóm cộng đồng những phần khối lượng bảo dưỡng thường xuyên có kỹ thuật đơn giản.

+ Mô hình tổ chức thực hiện bảo dưỡng thường xuyên đường xã: UBND xã kí hợp đồng giao kế hoạch cho doanh nghiệp, nhà thầu nhỏ địa phương, tổ chức cộng đồng (Hội Phụ nữ, Đoàn Thanh niên, Hội Nông dân,...); hoặc kí hợp đồng giao khoán với các tổ, đội, nhóm thực hiện bảo dưỡng thường xuyên các tuyến đường xã.

3.2. Nhận xét, kiến nghị

a) Đối với đường huyện:

- Công tác bảo dưỡng thường xuyên các tuyến đường có giá trị thực hiện không lớn (suất đầu tư khoảng 22 triệu/km) nhưng yêu cầu phải thực hiện thường xuyên, liên tục hàng năm.

+ Việc áp dụng hình thức đấu thầu, yêu cầu phải lập dự toán chi tiết làm cơ sở xác định giá gói thầu. Việc lập dự toán chi tiết chỉ thực hiện trong một thời điểm nhất định, do đó nhà thầu thi công chỉ thực hiện các khối lượng theo dự toán được lập. Những hư hỏng phát sinh sau thời điểm lập dự toán (phát sinh ngoài khối lượng của gói thầu) sẽ không được thực hiện, do đó không đáp ứng yêu cầu bảo dưỡng thường xuyên đối với các tuyến đường.

+ Trường hợp áp dụng hình thức đặt hàng không phải lập dự toán chi tiết, chủ đầu tư đặt hàng cho nhà thầu có năng lực và uy tín ở địa phương thực hiện công tác bảo dưỡng thường xuyên các tuyến đường theo tiến độ dự án, do đó sẽ phù hợp hơn hình thức đấu thầu.

- Theo đánh giá về hiệu quả áp dụng hình thức đặt hàng của các địa phương qua 3 năm thực hiện như sau:

+ Công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện bảo đảm tiến độ, chất lượng yêu cầu; ngoài việc thực hiện khối lượng bảo dưỡng thường xuyên theo hợp đồng, các đơn vị thi công phải thực hiện khối lượng công việc không có trong hợp đồng như: Thu thập số liệu các tuyến đường huyện bằng phần mềm quay phim theo quy định bắt buộc dự án LRAMP. Qua đó, giảm được nhiều thủ tục hồ sơ, mang lại hiệu quả.

+ Không phải lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật; lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu; thẩm định, phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu.

+ Rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục từ các khâu: Lập, phê duyệt giá sản phẩm dịch vụ công ích; lập, phê duyệt hồ sơ đặt hàng; ký hợp đồng.

+ Công việc bảo dưỡng thường xuyên triển khai sớm sẽ phòng ngừa và khắc phục kịp thời hư hỏng những hư hỏng nhỏ trên đường và các công trình

trên đường, hạn chế việc phát triển các hư hỏng nhỏ thành các hư hỏng lớn; đảm bảo giao thông vận tải được an toàn, thông suốt và êm thuận.

+ Nâng cao năng lực, nhận thức về công tác bảo dưỡng thường xuyên của nhà thầu và cộng đồng dân cư trên địa bàn.

+ Tận dụng được nhân công địa phương thông qua hợp đồng giao khoán cho các tổ, nhóm cộng đồng những phần khối lượng bảo dưỡng thường xuyên có kỹ thuật đơn giản.

Vậy, để thuận lợi trong việc bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đề nghị UBND tỉnh cho phép áp dụng hình thức đặt hàng.

b) Đối với đường xã: Do suất đầu tư bảo dưỡng thường xuyên đường xã rất thấp (khoảng 1,9 triệu đồng/km); tính chất công việc đơn giản, cộng đồng dân cư, tổ, nhóm thợ địa phương có thể đảm nhận được. Vì vậy, việc áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu có sự tham gia của cộng đồng là hợp lý và phù hợp với số tay hướng dẫn, phù hợp với quy định tại Điều 27, Luật Đấu thầu và Điều 65, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

Qua 3 năm (2017-2019) thực hiện công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện được áp dụng theo hình thức đặt hàng và bảo dưỡng thường xuyên đường xã được áp dụng theo hình thức tham gia thực hiện của cộng đồng thuộc dự án LRAMP. Kết quả đạt được: Tiến độ thực hiện kịp thời, đáp ứng yêu cầu, chất lượng sản phẩm đảm bảo, thủ tục thực hiện gọn nhẹ, thuận lợi. Đây là dự án chuyên tiếp nên việc tiếp tục thực hiện theo các hình thức trên là phù hợp, tạo sự thống nhất trong hồ sơ, thủ tục, thuận lợi cho việc thực hiện nghiệm thu thanh, quyết toán công trình.

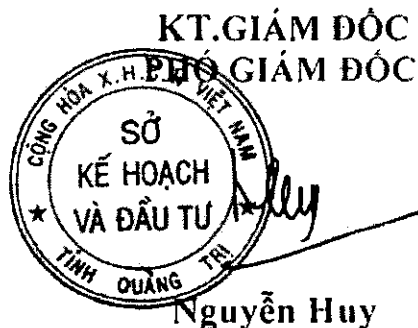
Với các nội dung nêu trên cùng với đề xuất của Sở Giao thông Vận tải và UBND các huyện, thị xã, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị hình thức lựa chọn nhà thầu công tác bảo dưỡng thường xuyên đối với các tuyến đường huyện, đường xã năm 2020 là:

- Đối với các tuyến đường huyện: Áp dụng hình thức Đặt hàng. *→ qđm?*
- Đối với các tuyến đường xã: Áp dụng hình thức Tham gia thực hiện của cộng đồng.

Kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở GTVT;
- UBND các huyện, thị xã;
- Lưu VT, TĐ.



UBND TỈNH QUẢNG TRỊ
SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI

Số: 1523/SGTVT-KHTC

V/v tham gia ý kiến về hình thức
lựa chọn nhà thầu bảo dưỡng
thường xuyên đường huyện,
đường xã năm 2020 thuộc hợp
phần đường, dự án LRAMP.

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Trị, ngày 18 tháng 6 năm 2020

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Sở Giao thông vận tải nhận được Văn bản số 911/SKH-TĐ ngày 16/6/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị tham gia ý kiến về hình thức lựa chọn nhà thầu bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã năm 2020 thuộc hợp phần đường, dự án LRAMP. Trên cơ sở ý kiến đề nghị tại Văn bản số 729/UBND-CN ngày 08/6/2020 của UBND huyện Gio Linh và Văn bản số 300/UBND-CN ngày 08/6/2020 của UBND huyện Cam Lộ. Sau khi nghiên cứu, Sở Giao thông vận tải có ý kiến tham gia như sau:

Từ năm 2017 đến năm 2019, công tác BDTX đường huyện, đường xã thực hiện theo Sổ tay hướng dẫn thực hiện bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã, dự án LRAMP; Nghị định 130/2013/NĐ-CP ngày 16/10/2013 của Chính phủ về sản xuất và cung ứng sản phẩm dịch vụ công ích; theo đó, phương thức lựa chọn nhà thầu đối với đường huyện là đặt hàng, đối với đường xã hình thức lựa chọn nhà thầu là tham gia thực hiện của cộng đồng.

Hiện nay, Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định về giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu sản phẩm dịch vụ công sử dụng ngân sách Nhà nước từ nguồn chi thường xuyên:

- Theo quy định tại mục II.1 biểu 2 Phụ lục 1 của Nghị định này, công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã, dự án LRAMP thuộc danh mục quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 7 của Nghị định này quy định thẩm quyền quyết định phương thức giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công, cụ thể: “ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện hoặc cơ quan quản lý trực thuộc được ủy quyền quyết định giao nhiệm vụ, đặt hàng cung cấp sản phẩm, dịch vụ công cho đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc; đặt hàng (hoặc giao nhiệm vụ trong trường hợp pháp luật chuyên ngành quy định) đối với nhà cung cấp dịch vụ sự nghiệp công khác; nhà sản xuất, cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích hoặc tổ chức đấu thầu theo quy định từ nguồn ngân sách địa phương”.

Căn cứ các quy định nêu trên, Sở Giao thông vận tải tham gia như sau:

- Đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện: Hình thức lựa chọn nhà thầu theo phương thức đặt hàng theo quy định của Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 và giao cho UBND các huyện, thị xã phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo mục 5 của của cơ chế phối hợp công tác bảo dưỡng thường xuyên đường huyện, đường xã, Dự án LRAMP được UBND tỉnh chấp thuận tại Văn bản số 5979/UBND-CN ngày 26/12/2019.

- Đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên đường xã (Suất đầu tư thấp, khoảng 1,6 triệu đồng/km): Hình thức lựa chọn nhà thầu có sự tham gia thực hiện của cộng đồng theo Điều 27 của Luật Đấu thầu.

Sở Giao thông vận tải đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp. *hmm*

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Lãnh đạo Sở;
- Ban QLDA ĐTXD CTGT tỉnh;
- Lưu: VT, KCHT, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lê Thanh Hùng