

## **BÁO CÁO**

**Về việc thực hiện Nghị quyết 112/2015/QH13 ngày 27/11/2015  
của Quốc hội về tăng cường quản lý đất đai có nguồn gốc từ nông,  
lâm trường quốc doanh do các công ty lâm nghiệp, Ban quản lý rừng  
và các tổ chức, cá nhân sử dụng**

### **I. Tình hình kinh tế, xã hội.**

#### **1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, dân số, dân tộc và kinh tế- xã hội**

Hướng Hóa là huyện miền núi nằm phía Tây tỉnh Quảng Trị, có chung đường biên giới ở phía Tây với tỉnh Xa Vannakhet Nước CHDCND Lào. Thị trấn huyện lỵ (Khe Sanh) trên trục Quốc lộ 9, cách thành phố Đông Hà 65Km về phía Tây:

- Phía Bắc giáp tỉnh Quảng Bình.
- Phía Nam và phía Tây giáp CHDCND Lào.
- Phía Đông giáp huyện Vĩnh Linh, Gio Linh và Đakrông.

Có tọa độ địa lý từ 16<sup>0</sup>23' đến 17<sup>0</sup>01' độ vĩ Bắc; 106<sup>0</sup>30' đến 106<sup>0</sup>49' độ kinh đông.

Tổng diện tích đất tự nhiên là 115.235,71 ha. Cụ thể:

- Đất nông nghiệp: 92.240,65 ha chiếm 80% tổng diện tích tự nhiên;
- + Đất sản xuất nông nghiệp: 31.227,2ha;
- + Đất lâm nghiệp: 61.339,5ha (trong đó: đất rừng sản xuất là 16122,9ha; đất rừng phòng hộ là 22.571,0ha và đất rừng đặc dụng là 22.645,6ha);
- + Đất nuôi trồng thủy sản: 107,7ha
- Đất phi nông nghiệp: 4.647,35 ha chiếm 4,08% tổng diện tích tự nhiên;
- Đất chưa sử dụng: 18.347,71 ha chiếm 15,92% tổng diện tích tự nhiên

Tổng dân số trên địa bàn huyện là 91.084 nhân khẩu với 20.352 hộ (trong đó: người đồng bào dân tộc thiểu số Vân Kiều, Pa Cô chiếm 47.1%, còn lại là người kinh).

- Huyện có 22 đơn vị hành chính cấp xã (20 xã và 02 thị trấn).
- Hướng Hóa là địa phương có địa bàn rộng, địa hình phức tạp, trình độ dân trí, nhận thức về pháp luật nói chung và pháp luật về đất đai nói riêng có phần còn hạn chế.

- Tình hình kinh tế xã hội 6 tháng đầu năm 2018 tăng đều trên các lĩnh vực so với cùng kỳ năm ngoái:

- + Tổng diện tích gieo trồng được 8.125ha, đạt 87,9% so với kế hoạch năm, tăng 0,7% so với cùng kỳ năm trước;
- + Tổng sản lượng lương thực cây lấy hạt đạt 4.403 tấn, tăng 3,8% so với cùng kỳ năm trước (tăng 162 tấn);
- + Tăng cường công tác khoanh nuôi, tái sinh rừng; chú trọng thực hiện công tác tổ chức giao khoán bảo vệ rừng, giao rừng tự nhiên cho cộng đồng và dân cư

quản lý, bảo vệ; diện tích rừng được chăm sóc 743 ha tăng 8,1% so với cùng kỳ năm trước; rừng khoanh nuôi tái sinh 400ha;

+ Thực hiện đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình chuyển tiếp ở tất cả các nguồn vốn thực hiện trên địa bàn, như: Các công trình trong Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng “Nông thôn mới”, “Giảm nghèo bền vững”, công trình trường lớp học tại các xã vùng bản; sửa chữa, cải tạo trụ sở làm việc của Huyện ủy, xây mới trụ sở Kho Bạc Nhà nước huyện, trụ sở thị trấn Lao Bảo, trạm Y tế xã Thanh, trụ sở Chi Cục Thuế huyện.

+ Sản xuất công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp duy trì ổn định, giá trị sản xuất đạt 1.223 tỷ đồng (đạt 40,8% kế hoạch) các sản phẩm chủ yếu như: Đá, cát sạn các loại 12.274 m<sup>3</sup>; Điện năng 222 triệu KW; Gạch xây dựng 11 triệu viên; Nước máy 9,1 triệu m<sup>3</sup>; Cửa xẻ mộc dân dụng 343 m<sup>3</sup>; May mặc 155 nghìn cái; Các cơ sở sản xuất tiểu thủ công nghiệp tiếp tục phát triển như: sản xuất bao bì, kẽm gai, nhựa, tôn, chế biến hạt Điều, nước uống tinh khiết...

+ Giá trị sản xuất ngành thương mại - dịch vụ trong 6 tháng đầu năm đạt 2.902 tỷ đồng, (đạt 47,5% so với kế hoạch). Giá cả các mặt hàng tiêu dùng thiết yếu ổn định, đảm bảo nhu cầu mua sắm và tiêu dùng của nhân dân. Tập trung chỉ đạo UBND các xã, thị trấn, Ban quản lý các chợ tăng cường công tác quản lý các hoạt động thương mại, công tác phòng cháy, chữa cháy, bình ổn thị trường

## **2. Khái quát chung về tình hình sử dụng đất của các Ban quản lý rừng trên địa bàn huyện**

2.1. Tổng diện tích của các Ban quản rừng đang quản lý, sử dụng theo kết quả đo đạc sau khi rà soát là: 50.548,96ha; diện tích nằm trong ranh giới Ban quản rừng quản lý nhưng thuộc trường hợp không cấp giấy chứng nhận là: 864,86 ha (đất giao thông, sông, suối). Trong đó:

+ Ban Quản lý rừng phòng hộ Hướng Hóa - Đakrông: Diện tích đất lâm nghiệp đang quản lý, sử dụng là: 26.227,37 ha đất rừng phòng hộ, đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

+ Ban Quản lý Khu bảo tồn thiên nhiên Bắc Hướng Hóa: Diện tích đất rừng đặc dụng là: 23.456,73 ha, đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Diện tích đã rà soát và thống nhất đưa ra các Ban quản lý rừng để giao cho địa phương quản lý là: 3.810,13 ha, (UBND tỉnh đã có Quyết định thu hồi đất) Trong đó:

+ Ban Quản lý rừng phòng hộ Hướng Hóa - Đakrông: 3.790,38 ha (gồm: tại Đakrông: 1.782,30 ha và tại huyện Hướng Hóa là: 2.008,08 ha);

+ Ban Quản lý Khu BTTN Bắc Hướng Hóa: 19,75 ha;

2.2. Tiến độ cắm mốc, đo đạc lập hồ sơ ranh giới, mốc ranh giới cho các Ban quản lý rừng và các Khu bảo tồn thiên nhiên

2.2.1. Ban quản lý rừng phòng hộ Hướng Hóa - Đakrông:

- Xác định vị trí cắm mốc ranh giới tại thực địa: 209/212 km (3 km đường ranh giới không thực hiện tại xã Tân Long do bàn giao lại cho địa phương).

- Cắm mốc ranh giới sử dụng đất 336/340 mốc (04 mốc ranh giới không thực hiện tại xã Tân Long do bàn giao lại cho địa phương);

- Lập hồ sơ ranh giới, mốc ranh giới: 10/11 (khu vực thuộc xã Tân Long do bàn giao lại cho địa phương nên không thực hiện).

Đã hoàn thành các hạng mục công việc và bàn giao cho các cấp, ngành quản lý sử dụng năm 2017 cho các đơn vị: UBND các xã, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, Phòng NN& PTNT; Hạt Kiểm lâm và Ban quản lý rừng.

#### 2.2.2. Ban quản lý Khu bảo tồn thiên nhiên Bắc Hương Hóa:

Đã hoàn thành công tác xác định vị trí cắm mốc tại thực địa 50/130 mốc. Dự kiến hoàn thành các hạng mục công việc cắm mốc của Ban và bàn giao trong năm 2018.

### **II. Tình hình triển khai và tổ chức thực hiện nghị quyết 112/2015/QH13.**

- Thực hiện Đề án số 908/ĐA-UBND ngày 16/3/2018 của UBND tỉnh Quảng Trị Đề án thực hiện chính sách hỗ trợ đất ở và kinh phí cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở, đất sản xuất cho hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo và hộ nghèo ở các xã khu vực III, thôn, bản đặc biệt khó khăn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2019-2022. Tại kỳ họp thứ VII, UBND huyện trình Hội đồng nhân thông qua đề án “ Rà soát đất đai, đo đạc, cấp Giấy chứng nhận QSD đất sản xuất cho đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn huyện giai đoạn 2018-2021”. Hiện nay, toàn huyện còn 5.344 thửa cần cấp Giấy chứng nhận. Trong đó: 5.215 thửa chưa cấp Giấy chưa nhận và 139 thửa chưa đăng ký;

- Thực hiện Quyết định số 3359/QĐ-UBND ngày 05/12/2017 của UBND tỉnh Quảng Trị Về việc phê duyệt phương án rà soát chuyển đổi đất, rừng phòng hộ đầu nguồn ít xung yếu sang quy hoạch phát triển rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Quảng Trị với tổng diện tích là 18.013,4ha. UBND huyện Hương Hóa có Kế hoạch số 122/KH-UBND ngày 20/3/2018 thực hiện phương án chuyển đổi đất rừng phòng hộ đầu nguồn ít xung yếu qua quy hoạch phát triển rừng sản xuất trên địa bàn huyện Hương Hóa là 6.408,3ha (trong đó: 1.566,7ha rừng trồng và 4.841,6ha đất trồng); Ban quản lý rừng phòng hộ hương Hóa-Đakrông quản lý trước khi chuyển đổi với diện tích 2.209,9ha (trong đó: 1.363,8ha đất trồng và 846,1ha đất rừng trồng); Ban quản lý rừng phòng hộ hương Hóa-Đakrông quản lý sau khi chuyển đổi với diện tích 2.209,9ha (trong đó: 43,0ha đất trồng và 680,9ha đất rừng trồng). Hiện nay UBND huyện đang tập trung triển khai.

### **III. Đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 112/2015/QH 13.**

#### **1. Những kết quả đạt được**

1.1. Những ưu điểm thuận lợi trong việc thực hiện triển khai Nghị quyết 112/2015/QH 13 tại địa phương:

- Về cơ sở pháp lý:

+ Ngày 17/12/2014 Chính phủ đã ban hành Nghị định 118/2014/NĐ-CP về sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp;

+ Ngày 27/11/2015 Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 112/2015/QH13 về tăng cường quản lý đất đai có nguồn gốc từ nông trường, lâm trường quốc doanh do các Công ty nông nghiệp, Công ty lâm nghiệp, Ban quản lý rừng và các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân khác sử dụng;

+ Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chỉ thị số 11/CT-TTg ngày 04/4/2016 về thực hiện Nghị quyết số 112/2015/NQ-QH-13 ngày 27/11/2015 của Quốc hội về tăng cường quản lý đất đai có nguồn gốc từ nông trường, lâm trường quốc doanh

do các Công ty nông nghiệp, Công ty lâm nghiệp, Ban quản lý rừng và các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân khác sử dụng;

+ Ngày 05/12/2017 UBND tỉnh Quảng Trị ban hành Quyết định số 3359/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án rà soát chuyển đổi đất, rừng phòng hộ đầu nguồn ít xung yếu sang quy hoạch phát triển rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Quảng Trị và nhiều văn bản chỉ đạo, điều hành khác của tỉnh. Vì vậy, quá trình triển khai thực hiện tương đối thuận lợi.

- Quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết 112/2015/QH13 tại địa phương huyện Hướng Hóa luôn nhận được sự quan tâm, tạo điều kiện của UBND tỉnh Quảng Trị, các Sở ban ngành liên quan và sự đồng thuận cao của nhân dân trên địa bàn.

1.2. Đánh giá hiệu quả việc triển khai thực hiện Nghị quyết 112/2015/QH13 tại địa phương:

- Tình hình thực hiện và kết quả rà soát hiện trạng quản lý, sử dụng đất đối với phần đất các Ban quản lý rừng giữ lại và bàn giao về địa phương quản lý;

- Cân đối hài hòa được quỹ đất sử dụng trên phạm vi địa bàn cấp xã, cấp huyện; Cơ bản ổn định việc sử dụng đất của các Ban quản lý rừng; Khắc phục được việc chuyển nhượng, chuyển mục đích, cho thuê, cho mượn, giao khoán đất trái pháp luật, tranh chấp, lấn chiếm của người dân địa phương đối với đất của Ban quản lý rừng ...

- Tập trung chỉ đạo sớm giải quyết dứt điểm các trường hợp tự ý xây dựng công trình, nhà ở, cư trú trái pháp luật trong phạm vi đất, rừng do các Ban quản lý rừng quản lý. Thu hồi tài sản, đất đai và tài chính cho Nhà nước theo quy định của pháp luật.

- Xây dựng được khung chính sách ưu tiên đối với đồng bào dân tộc thiểu số, hộ gia đình và cá nhân nghèo cư trú tại vùng sâu, vùng xa, khu vực biên giới, hải đảo trong quá trình thực hiện chính sách, pháp luật về đất đai tại địa phương.

1.3. Đánh giá, so sánh những thay đổi, chuyển biến trong công tác quản lý đất đai (từ sau khi ban hành Nghị quyết 112/2015/QH13).

Sau khi đổi mới, sắp xếp, công tác quản lý sử dụng đất rừng đã được củng cố, rà soát hiện trạng và lập quy hoạch sử dụng đất, rừng gắn với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch sử dụng đất của địa phương; xác định rõ diện tích cần giữ lại chuyển sang thuê và thực hiện các hình thức khoán để quản lý chặt chẽ và sử dụng có hiệu quả hơn; chuyển giao một phần diện tích đất không có nhu cầu sử dụng, sử dụng hiệu quả thấp về địa phương quản lý.

## **2. Những bất cập, hạn chế, khó khăn.**

Trước năm 2006 diện tích do các Ban quản lý rừng quản lý chủ yếu là vùng rừng, núi của huyện Hướng Hóa và được quản lý, khoanh vẽ trên nền bản đồ địa hình cho nên diện tích, ranh giới không được cụ thể. Khi thực hiện chuyển đổi vào năm 2006, huyện Hướng Hóa chưa được đo vẽ bản đồ địa chính chính quy do đó diện tích chuyển giao địa phương, diện tích được giữ lại tiếp tục sử dụng theo mô hình sản xuất mới không chính xác dẫn đến việc xác định ranh giới, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đang còn chồng lấn, khoanh vẽ diện tích đất của địa phương, nhân dân sản xuất vào đất của Ban quản lý rừng; bên cạnh đó, do lực

lượng lao động còn mỏng nên không quản lý được dẫn đến tình trạng một số nơi còn bị lấn chiếm đất đai trái pháp luật.

Trên địa bàn huyện Hương Hóa có Ban quản lý rừng phòng hộ Hương Hóa - Đakrông, Ban quản lý Khu BTTN Bắc Hương Hóa thuộc các cấp, ngành của tỉnh quản lý, UBND huyện Hương Hóa chỉ quản lý nhà nước về đất đai nên việc quản lý các số liệu, bản đồ khoanh vẽ, tình hình sử dụng đất rừng... còn nhiều bất cập, chưa sát với thực tế

Diện tích đất của các Ban quản lý trên nền bản đồ địa hình chưa rõ ràng, cho nên khi tiến hành đo đạc, cấp giấy đã khoanh vẽ diện tích đất ở, đất sản xuất của nhân dân nhất là của đồng bào dân tộc thiểu số chồng vào ranh giới của các Ban quản lý rừng, huyện cũng đang tiến hành rà soát, bóc tách đất của đồng bào dân tộc thiểu số tại các Ban quản lý rừng giao cho địa phương quản lý.

### **3. Nguyên nhân và bài học kinh nghiệm.**

- Nhìn chung việc quản lý, sử dụng đất các Ban quản lý rừng trước đây do quản lý trên hệ thống sổ sách, bản đồ, sơ đồ không rõ ràng, chi tiết do đó dẫn đến việc xác định ranh giới, mốc giới chưa cụ thể. Sự quan tâm chỉ đạo của cấp chính quyền đã nỗ lực cao nhưng vẫn chưa đạt được mong muốn.

Vì vậy, trong thời gian tới, UBND huyện Hương Hóa sẽ chỉ đạo và phối hợp với các cấp, ngành liên quan tiếp tục rà soát ranh giới, đo đạc, cắm mốc ranh giới, lập phương án sử dụng đất của các Ban quản lý rừng để chuyển địa phương quản lý; bóc tách đất xen kẽ của người dân (trong đó có đồng bào dân tộc thiểu số), chuyển những diện tích không phải là đất có rừng ra khỏi ranh giới của các Ban quản lý rừng để bố trí cho nhân dân sản xuất.

### **IV. Kiến nghị, đề xuất:**

- Kính đề nghị các cấp cho chủ trương bóc tách phần diện tích đất người dân đã sử dụng ổn định từ trước trong các Ban quản lý rừng;

- Kính đề nghị các cấp quan tâm, hỗ trợ kinh phí để huyện Hương Hóa sớm triển khai thực hiện Đề án Rà soát đất đai, đo đạc, cấp Giấy chứng nhận QSD đất cho đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn huyện giai đoạn 2018-2021; các tổ chức sự nghiệp khác, hộ gia đình và cá nhân sử dụng trên địa bàn huyện;

Trên đây là báo cáo của UBND huyện Hương Hóa về thực hiện Nghị quyết số 112/2015/QH 13 ngày 27/11/2015 của Quốc hội về tăng cường quản lý đất đai có nguồn gốc từ nông trường, lâm trường quốc doanh do các Công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp, ban quản lý rừng và các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân khác sử dụng./.

#### **Nơi nhận:**

- Đoàn Giám sát Hội đồng dân tộc của Quốc hội;
- UBND tỉnh Quảng Trị;
- Các sở: TN&MT, NN&PTNT;
- Thanh tra tỉnh;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- CT, PCT (Đ/c Lê Quang Thuận);
- C, PVP HĐND&UBND huyện;
- Phòng TN&MT;
- Lưu VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**\*Đặng Trọng Vân**