

Số: **29** /BC-HĐND

Hướng Hóa, ngày **21** tháng 7 năm 2018

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 8 - Hội đồng Nhân dân huyện Hướng Hóa khoá X, nhiệm kỳ 2016-2021**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực Hội đồng Nhân dân huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 8 - HĐND huyện khóa X nhiệm kỳ 2016-2021 như sau:

#### **Phần thứ nhất THẨM TRA CÁC BÁO CÁO**

#### **I. Báo cáo của UBND huyện về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; bảo đảm trật tự, an toàn xã hội; công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính**

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các nhận định trong Báo cáo số 309/BC-UBND và Báo cáo số 310/BC-UBND ngày 06 /7/2018 của UBND huyện. Ban nhận thấy, Báo cáo đã phản ánh khá đầy đủ về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; bảo đảm trật tự an toàn xã hội; công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính trên địa bàn huyện.

#### **1. Về quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội**

Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện được giữ vững; việc triển khai thực hiện nhiệm vụ bảo đảm quốc phòng, an ninh trật tự an toàn xã hội kịp thời; duy trì thường xuyên chế độ trực sẵn sàng chiến đấu; nhiệm vụ kế hoạch quốc phòng, quân sự địa phương thực hiện đúng yêu cầu và đạt hiệu quả góp phần tạo môi trường thuận lợi thúc đẩy kinh tế - xã hội huyện nhà phát triển và tổ chức thành công các hoạt động kỷ niệm 50 năm ngày Chiến thắng Khe Sanh - Giải phóng Hướng Hóa.

Phạm pháp hình sự và chủ yếu là tội phạm xâm phạm sở hữu<sup>1</sup>. Tai nạn giao thông giảm trên cả 3 tiêu chí<sup>2</sup>. Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật được quan tâm; Công tác quản lý hành chính về trật tự xã hội được các cơ quan đơn vị địa phương thực hiện nghiêm túc; công tác quản lý giam giữ, hỗ trợ tư pháp được thực hiện đúng quy định; Phong trào toàn dân đoàn kết bảo vệ an ninh Tổ quốc được quan tâm chỉ đạo; Công tác tiếp nhận giải quyết tin báo tố giác tội phạm được thực hiện khá nghiêm túc. Đã tập trung tham mưu xây dựng đề án tăng cường công tác phòng, chống ma túy giai đoạn 2018- 2021.

<sup>1</sup> Xảy ra 12 vụ với 28 đối tượng, trong đó: cướp giật 04; trộm cắp 04; 02 đánh bạc, 02 cố ý gây thương tích.

<sup>2</sup> Tai nạn giao thông xảy ra 12 vụ chết 8 người, bị thương 10 người (so với cùng kỳ 2017 giảm 7 vụ, 02 người chết, bị thương 08 người)

Tuy nhiên, trong công tác phòng chống tội phạm và trật tự an toàn xã hội vẫn còn một số vấn đề cần quan tâm: Một số loại tội phạm chưa được kiềm chế, phương thức, thủ đoạn hoạt động ngày càng tinh vi. Tội phạm về tàng trữ, vận chuyển, mua bán ma túy diễn biến phức tạp và tăng hơn cùng kỳ năm trước<sup>3</sup>, số người sử dụng ma túy tăng nhưng chưa có giải pháp đẩy lùi hiệu quả, việc cai nghiện bắt buộc vẫn chưa thực hiện được, cai nghiện tự nguyện còn có mặt bất cập; tội phạm đan xen giữa tội phạm hình sự và ma túy, đối tượng phạm tội trong lứa tuổi thanh thiếu niên và người dân tộc thiểu số tương đối nhiều. Tệ nạn đánh bạc, lô đề, cá độ vẫn xảy ra; tình hình các vụ tử tự xảy ra có chiều hướng ngày càng nhiều<sup>4</sup>. Nguyên nhân chủ yếu của tội phạm hình sự xuất phát chủ yếu các đối tượng gây án không nghề nghiệp, nghiện ma túy; công tác phòng ngừa xã hội chưa cao, ý thức cảnh giác của một bộ phận Nhân dân còn chủ quan, sơ hở nên tội phạm dễ lợi dụng hoạt động.

Về nhiệm vụ, giải pháp bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự xã hội trong thời gian tới, Ban Pháp chế nhất trí cao theo Báo cáo và đề nghị: Cần tăng cường công tác phối hợp, tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật nhằm phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật; phối hợp giữa cơ quan theo dõi thực hiện pháp luật với cơ quan xử lý vi phạm pháp luật; tăng cường biện pháp phòng ngừa và tiếp tục có giải pháp chỉ đạo cụ thể hạn chế tối đa tình hình phạm tội xảy ra; ngăn chặn tội phạm trong lứa tuổi thanh thiếu niên; tăng cường công tác tuần tra kiểm soát trật tự an toàn giao thông nhằm giảm tai nạn giao thông trên địa bàn huyện.

## **2. Về công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với đánh giá của UBND huyện về công tác tổ chức nhà nước và cải cách hành chính. Ban nhận thấy, UBND huyện đã tập trung chỉ đạo bổ nhiệm, điều động cán bộ công chức, viên chức theo đúng quy định. Công tác cải cách hành chính đã được triển khai một cách tích cực có hiệu quả góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các phòng, ban, cơ quan, UBND các xã, thị trấn.

Tuy nhiên trong công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính còn một số khó khăn, hạn chế: Một số cơ quan còn thiếu chỉ tiêu biên chế, thiếu lãnh đạo nhưng chưa bổ nhiệm, tuyển dụng nên ảnh hưởng đến hiệu quả thực hiện nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị; tinh giản biên chế còn tập trung vào đối tượng gần đủ tuổi nghỉ hưu và chỉ tiêu chưa tuyển mà chưa tập trung vào đối tượng cán bộ, công chức chưa tích cực trong thực hiện nhiệm vụ được giao, năng lực công tác hạn chế. Cơ sở vật chất, trang thiết bị điều kiện của một số xã còn thiếu thốn, việc thực hiện giải quyết thủ tục hành chính của xã, thị trấn theo hệ thống một cửa điện tử vẫn còn nhiều xã thực hiện chậm trễ, trễ quá hạn hồ sơ.

## **II. Các lĩnh vực công tác khác**

### **1. Báo cáo công tác chỉ đạo, điều hành của UBND 6 tháng đầu năm 2018**

Ban Pháp chế đồng tình với những nhận định về kết quả chỉ đạo điều hành của UBND huyện trên các lĩnh vực tại Báo cáo số 269/BC-UBND ngày 07/6/2018

<sup>3</sup> Phát hiện, bắt giữ 10 vụ/14 đối tượng; thu giữ 4447 viên ma túy tổng hợp; phát hiện thêm 38 đối tượng sử dụng ma túy, quản lý 607 đối tượng trên địa bàn( so với cùng kỳ 2017 tăng 10 vụ, 14 đối tượng; tăng 4299 viên , phát hiện tăng 17 đối tượng sử dụng ma túy, quản lý tăng 58 đối tượng).

<sup>4</sup> 6 tháng đầu 2018: 5 vụ

Trong 6 tháng đầu năm 2018, UBND đã tập trung các biện pháp duy trì tốc độ tăng trưởng trên lĩnh vực kinh tế; nâng cao chất lượng, hiệu quả phát triển trên lĩnh vực văn hóa xã hội; bộ máy chính quyền đáp ứng yêu cầu chỉ đạo, điều hành, nâng cao chất lượng cải cách hành chính; đảm bảo quốc phòng an ninh; củng cố, duy trì mối quan hệ với các tổ chức để thu hút sự hỗ trợ đầu tư. Củng cố thắt chặt mối quan hệ hữu nghị đặc biệt với các huyện bạn Lào. Thực hiện tốt quy chế làm việc của UBND huyện trong ban hành văn bản chỉ đạo, điều hành; tăng cường công tác phối hợp với các sở ban ngành; kiểm tra đôn đốc các cơ quan chuyên môn cấp huyện, UBND cấp xã, thị trấn; tổ chức các hội nghị, phiên họp theo chức năng, thẩm quyền.

Ban pháp chế nhất trí với khó khăn hạn chế và các định hướng UBND huyện đề ra trong quản lý chỉ đạo, Ban kiến nghị UBND huyện cần có những giải pháp tập trung chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn trong tham mưu, xây dựng kế hoạch, giải quyết các vấn đề có hiệu quả trong lĩnh vực kinh tế. Bên cạnh đó, cần được quan tâm: công tác quản lý, lập thủ tục hồ sơ đất đai, giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai; công tác đánh giá hiệu quả các nguồn kinh phí chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn; công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật và kiểm tra việc chấp hành pháp luật của cơ quan, tổ chức cá nhân; công tác hòa giải ở cơ sở và giải quyết khiếu nại tố cáo ở cấp xã, thị trấn. Tăng cường công tác chỉ đạo lĩnh vực an ninh trật tự, kiểm chế phạm pháp hình sự, ma túy và tai nạn giao thông đang được nhân dân quan tâm trên địa bàn.

## **2. Công tác phòng chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 6 tháng đầu năm 2018**

Qua Báo cáo số 316/BC-UBND ngày 12/7/2018 của UBND huyện, công tác phòng, chống tham nhũng của cơ quan, đơn vị, địa phương tiếp tục được các cấp, các ngành quan tâm chỉ đạo. Ban cơ bản thống nhất với những biện pháp thực hiện phòng chống tham nhũng; công tác chỉ đạo, điều hành thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và những kết quả thực hiện chống lãng phí trong quản lý, sử dụng ngân sách<sup>5</sup>; đầu tư xây dựng<sup>6</sup>, sử dụng tài sản, phương tiện đi lại; trong quản lý đào tạo và sử dụng lao động; trong sản xuất, kinh doanh và tiêu dùng của nhân dân mà báo cáo đã nêu, đồng thời cũng thống nhất với những khó khăn, hạn chế trong thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, phòng chống tham nhũng và những định hướng nhiệm vụ trong thời gian tới.

Để tiếp tục tăng cường đấu tranh phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí có hiệu quả hơn, kính đề nghị: Tăng cường công tác thanh tra, tập trung kiểm tra, giám sát các lĩnh vực, đơn vị dễ phát sinh vi phạm; có sự phối hợp với Ủy ban Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể chính trị xã hội để tăng cường thực hiện chức năng giám sát, phản biện xã hội; nâng cao ý thức, trách nhiệm của cán bộ, công chức trong công tác đấu tranh và phòng chống tham nhũng thông qua tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật.

<sup>5</sup> Tiết kiệm dự toán chi thường xuyên 6 tháng đầu năm 2018 số kinh phí: 3.840.000.000 đồng

<sup>6</sup> Trong đầu tư xây dựng tiết kiệm được: 3.000.473.000 đồng

### **3. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo**

Báo cáo số 311/BC-UBND ngày 06/7/2018 của UBND huyện đã đánh giá về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được thực hiện có hiệu quả.

Qua thẩm tra báo cáo, Ban Pháp chế nhận thấy số lượng đơn thư gửi đến cơ quan cấp huyện trong 6 tháng đầu năm 2018 không nhiều và đã được giải quyết tương đối đầy đủ, kịp thời<sup>7</sup>. Đơn thư chủ yếu kiến nghị, phản ánh và thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND các xã, thị trấn, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện<sup>8</sup>. Tuy nhiên qua các hoạt động giám sát nắm tình hình của Ban và Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, đơn thư khiếu nại về lĩnh vực đất đai nhiều và có sự việc tranh chấp kéo dài. Đề nghị UBND huyện cần kịp thời tác kiểm tra, chỉ đạo, nắm bắt tình hình ở các lĩnh vực có nhiều ý kiến và có các giải pháp cụ thể, hướng dẫn phòng chuyên môn, các xã, thị trấn giải quyết đúng quy định. Tăng cường công tác thanh tra, theo dõi, đôn đốc, giải quyết khiếu nại, tố cáo tại cấp cơ sở, tránh tình trạng đơn thư tồn đọng, quá hạn kéo dài, vượt cấp, giải quyết không đúng quy trình, thủ tục làm ảnh hưởng đến lòng tin của Nhân dân. Làm tốt công tác phối hợp tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho Nhân dân; nâng cao hiệu quả công tác hòa giải ở cơ sở góp phần ổn định an ninh trật tự và phát triển kinh tế - xã hội.

### **4. Về kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri**

UBND huyện đã xem xét giải quyết theo thẩm quyền, chỉ đạo các phòng ban, ngành, cơ quan, đơn vị tập trung giải quyết, trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri. Hầu hết các ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 7, HĐND huyện đã giải quyết và trả lời<sup>9</sup>. Các ý kiến, kiến nghị của cử tri tập trung vào các nhóm lĩnh vực chủ yếu: Nông nghiệp và nông thôn; xây dựng, giao thông; đất đai; chế độ chính sách, an sinh xã hội.

Ban pháp chế thấy rằng, UBND huyện, các phòng, ban, ngành, cơ quan đơn vị đã tập trung giải quyết, trả lời. Tuy nhiên, vẫn còn nhiều ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri song do huyện còn khó khăn về ngân sách, nguồn lực nên việc giải quyết còn chậm, chưa có hiệu quả thiết thực. Một số ý kiến đã có sự chỉ đạo nhưng các cơ quan chưa triển khai triệt để dẫn đến cử tri phản ánh nhiều lần nhất là vấn đề đầu ra cho nông nghiệp. Đề nghị UBND huyện, các phòng, ban, đơn vị, tiếp tục huy động các nguồn lực, có kế hoạch thực hiện các nguồn lực hợp lý, tiếp tục giải quyết thỏa đáng các ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri; quan tâm theo dõi, đôn đốc sau chỉ đạo việc giải quyết, có kiểm tra đánh giá trách nhiệm; Các xã, thị trấn tiếp tục thông báo kết quả trả lời giải quyết và các chính sách đến tận nhân dân tránh để ý kiến kiến nghị nhiều lần, kéo dài ảnh hưởng lòng tin của dân.

<sup>7</sup> Đã tiếp nhận 24 đơn, đã giải quyết 20 đơn, đang giải quyết 04 đơn.

<sup>8</sup> Phân loại đơn: 02/24 Khiếu nại; 01/24 tố cáo; 21/24 phản ánh, kiến nghị. Thuộc thẩm quyền chủ tịch UBND huyện: 01; Xã, thị trấn, phòng ban: 23 đơn

<sup>9</sup> 25/41 kiến nghị đã giải quyết chiếm 61 %; 13/41 kiến nghị, đang nghiên cứu giải quyết chiếm 31,7%; 3/41 kiến nghị đã được ghi nhận gửi báo cáo cấp trên, chiếm 7,3%

### **III. Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân huyện**

Ban Pháp chế thống nhất với các nhận định trong báo cáo số 150/BC-VKSND ngày 18/6/2018 của Viện Kiểm sát nhân dân huyện. Báo cáo đã phản ánh cơ bản đầy đủ tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật ở địa phương và kết quả hoạt động của ngành trong 6 tháng đầu năm 2018. Trong thực hiện chức năng nhiệm vụ của mình, Viện kiểm sát nhân dân đã tăng cường trách nhiệm công tố và nâng cao chất lượng, hiệu quả kiểm sát các hoạt động tư pháp; kiểm sát thi hành án; giải quyết khiếu nại tố cáo, kiểm sát việc giải quyết khiếu nại tố cáo và chú trọng công tác xây dựng ngành để thực hiện nhiệm vụ có hiệu quả góp phần ổn định tình hình an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội ở địa phương. Ban nhất trí với những phương hướng nhiệm vụ đề ra cho thời gian tới của Viện Kiểm sát nhân dân huyện.

Trong thời gian tới, ngành Kiểm sát tiếp tục phát huy và tăng cường hơn nữa chất lượng kiểm sát điều tra, kiểm sát xét xử, kịp thời chấn chỉnh việc vi phạm, chậm trễ trong giải quyết tố giác tội phạm; vi phạm thủ tục tố tụng, xét xử; vi phạm trong việc bắt, tạm giữ, tạm giam và thi hành án. Hạn chế thấp nhất các vụ án trả hồ sơ giữa các cơ quan tiến hành tố tụng, phòng ngừa oan sai trong hoạt động tố tụng, tích cực kiểm sát các hoạt động tư pháp, đảm bảo kháng nghị, kiến nghị phù hợp và đúng quy định của pháp luật.

### **IV. Báo cáo của Tòa án nhân dân huyện**

Qua báo cáo số 15/BC-TA ngày 22 tháng 6 năm 2018, ban Pháp chế nhất trí với kết quả đã đạt được của Tòa án nhân dân huyện. Trong 6 tháng đầu năm 2018, Tòa án nhân dân huyện đã thụ lý và tiến hành xét xử các vụ án đúng trình tự, thủ tục, số vụ việc thụ lý giảm so với cùng kỳ năm 2017<sup>10</sup>. Tỷ lệ án đã giải quyết đạt cao. Số vụ án hình sự, án hôn nhân thụ lý giảm so với cùng kỳ 2017<sup>11</sup>. Việc xét xử các vụ án hình sự đã đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng quy định pháp luật; không có án hủy do lỗi chủ quan. Các vụ án hôn nhân gia đình đã quan tâm đến vấn đề hòa giải và tỷ lệ hòa giải đạt cao so với cùng kỳ 2017<sup>12</sup>. Tòa án nhân dân huyện đã quan tâm đến công tác Hội thẩm nhân dân; tổ chức xét xử lưu động các vụ án hình sự nhằm tuyên truyền, giáo dục, răn đe, phòng ngừa chung.

Ban nhận thấy, Tòa án nhân dân huyện đã khắc phục khó khăn và trong điều kiện thiếu Thẩm phán để cố gắng tập trung thực hiện nhiệm vụ. Tuy nhiên vẫn còn có trường hợp sửa bản án sơ thẩm<sup>13</sup>; Tỷ lệ hòa giải thành án dân sự giảm so với cùng kỳ 2017<sup>14</sup>; việc tạm đình chỉ vụ việc dân sự còn nhiều (10 vụ). Ban Pháp chế kiến nghị Tòa án nhân dân phát huy những kết quả đạt được và tiếp tục chú trọng đến chất lượng xét xử, giải quyết các loại án, vụ việc để hạn chế thấp nhất án hủy, sửa, án oan sai; tăng cường công tác phối hợp hòa giải nhằm hạn chế các án tranh chấp dân sự, hôn nhân gia đình; có giải pháp chỉ đạo việc tăng cường trách nhiệm theo dõi, đôn

<sup>10</sup> Thụ lý 137 vụ án, đã giải quyết 90 vụ và việc các loại đạt tỷ lệ 66%. So với cùng kỳ 2017 giảm 33 vụ việc.

<sup>11</sup> Hình sự: Thụ lý 24 vụ/41 bị cáo (cùng kỳ 2017: 36 vụ/64 bị cáo, giảm 12 vụ/23 bị cáo). Án hôn nhân gia đình: đã giải quyết 42/64 vụ, so cùng kỳ 2017: 64/91 vụ, giảm 27 vụ

<sup>12</sup> Đã hòa giải 12 cặp vợ chồng đoàn tụ đạt tỷ lệ 29%( cùng kỳ 2017 đạt 6,3%)

<sup>13</sup> Sửa bản án sơ thẩm hình sự 01 vụ, án hôn nhân gia đình 01 vụ.

<sup>14</sup> Án dân sự đã giải quyết 24/25 vụ việc, hòa giải thành 06 vụ tỷ lệ 25% so cùng kỳ 2017 hòa giải thành 10 vụ 43,5%, giảm 4 vụ.

độc kết quả giải quyết của các cơ quan, cá nhân nhằm rút ngắn thời hạn tạm đình chỉ giải quyết vụ án.

#### **V. Báo cáo của Chi cục thi hành án dân sự huyện**

Ban Pháp chế đồng tình với những kết quả mà Chi cục thi hành án dân sự huyện đã đạt được qua Báo cáo số 36/BC- CCTHADS và qua kết quả giám sát hoạt động thi hành án trong 6 tháng đầu năm 2018. Công tác thi hành án dân sự trên địa bàn huyện đã thu được nhiều kết quả. Công tác thụ lý án, ra quyết định thi hành án đúng thời hạn, đúng pháp luật. Chi cục Thi hành án dân sự huyện đã tổ chức triển khai thực hiện kế hoạch công tác đạt tỉ lệ cao so với chỉ tiêu kế hoạch ngành cấp trên giao<sup>15</sup>; Chi cục thi hành án dân sự đã tăng cường công tác kiểm tra, chỉ đạo các mặt công tác, rà soát, phân loại án, xây dựng phương án giải quyết phù hợp từng hồ sơ, giải quyết dứt điểm những hồ sơ có điều kiện giải quyết, tập trung giải quyết các vụ kéo dài nhiều năm, việc có giá trị thi hành lớn, có vướng mắc, khó thi hành; Không để phát sinh các đơn thư khiếu nại tố cáo về thi hành án dân sự.

Tuy nhiên, về tiền đã giải quyết xong trong 6 tháng qua đạt tỷ lệ còn thấp<sup>16</sup>. Để tập trung thực hiện tốt hơn nữa công tác thi hành án dân sự trên địa bàn huyện thời gian tới với tình hình các vụ việc trên địa bàn ngày càng phức tạp, đề nghị Chi cục thi hành án dân sự huyện tập trung xây dựng giải pháp thi hành án quyết liệt, không để gia tăng vụ có điều kiện chuyển năm sau, tập trung giải quyết án lớn, án trọng điểm phức tạp, kiên quyết áp dụng biện pháp cưỡng chế đối với các trường hợp có điều kiện nhưng không tự nguyện thi hành; xây dựng mối quan hệ phối hợp chặt chẽ; tăng cường bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ và ý thức trách nhiệm, bản lĩnh nghề nghiệp cho đội ngũ, tiếp tục tổ chức thực hiện tốt Luật thi hành án dân sự và các văn bản liên quan; hạn chế xảy ra tình trạng khiếu nại, tố cáo về thi hành án, thực hiện đạt và vượt chỉ tiêu trên giao. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương, đẩy mạnh công tác kiểm tra nhằm kịp thời phát hiện, chấn chỉnh sai phạm, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án.

#### **VI. Kiến nghị đề xuất**

1. Đề nghị UBND huyện quan tâm chỉ đạo triển khai đồng bộ các giải pháp nhằm kiềm chế giảm thiểu phạm pháp hình sự, tai nạn giao thông và tệ nạn xã hội. Tập trung triệt phá nhằm giảm các loại tội phạm nhất là về ma túy, trộm cắp đang xảy ra trên địa bàn huyện. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý cho nhân dân, nhất là đối tượng thanh thiếu niên và đồng bào vùng sâu, vùng xa; đa dạng hóa hình thức tuyên truyền, chú trọng tuyên truyền theo chuyên đề; bố trí ngân sách thích đáng, nâng cao chất lượng đội ngũ báo cáo viên và đội ngũ làm công tác hòa giải ở cơ sở.

2. Đề nghị chỉ đạo giải quyết dứt điểm tình trạng tranh chấp đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra

<sup>15</sup> Tổng số thụ lý 293, giải 12 việc so cùng kỳ 2017. Có 231 việc có điều kiện giải quyết chiếm 79%. Đã giải quyết xong 178 việc đạt tỉ lệ 77% và bằng 100% kế hoạch năm.

<sup>16</sup> Về tiền thụ lý 51.338.556.000 đồng, trong đó có điều kiện thi hành 7.461.162.000 đồng. Đã giải quyết 973.689.000 đồng, đạt tỷ lệ 13% bằng 38% kế hoạch năm.

kip thời phát hiện và xử lý nghiêm các vụ vi phạm pháp luật về đất đai, khai thác rừng, tài nguyên khoáng sản trái phép và gây ô nhiễm môi trường.

3. Tiếp tục triển khai, thực hiện sắp xếp, kiện toàn các tổ chức, đơn vị gắn với tinh giản biên chế, cơ cấu và nâng cao chất lượng đội ngũ, công chức, viên chức. Tăng cường hướng dẫn, đôn đốc thực hiện đề án, kế hoạch sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập; sắp xếp lại đơn vị hành chính xã, thôn, khu phố theo tinh thần Nghị quyết số 18, Nghị quyết số 19 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và các nghị quyết, quyết định, kế hoạch của Chính phủ, tỉnh, huyện.

4. Các cơ quan tiến hành tổ tụng thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của mình, tăng cường mối quan hệ phối hợp nhằm đấu tranh có hiệu quả các loại tội phạm, không bỏ lọt tội phạm, không để oan sai và hạn chế án hủy xảy ra. Nâng cao hơn nữa chất lượng xét xử và giải quyết các vụ án. Tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc dân sự có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành được. Chú trọng bồi dưỡng năng lực, chuyên môn, nghiệp vụ và nâng cao năng lực phẩm chất chính trị của cán bộ, công chức trong ngành đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ và tiến trình cải cách tư pháp hiện nay.

## **Phần thứ hai**

### **THẨM TRA CÁC TỜ TRÌNH, ĐỀ ÁN, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**I. Tờ trình số 109/UBND-TTr ngày 06 tháng 7 năm 2018 của UBND huyện về việc đề nghị thông qua "Đề án nâng cao hiệu quả công tác phòng chống ma túy ở huyện Hướng Hóa giai đoạn 2018 -2021"**

Sau khi xem xét tờ trình, đề án, qua nắm bắt tình hình ở các địa bàn trọng điểm về tình hình ma túy và làm việc với một số ngành, địa phương, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

#### **1. Sự cần thiết phải ban hành nghị quyết về công tác phòng chống ma túy**

Thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về chiến lược quốc gia phòng, chống ma túy và thực tiễn về tình hình diễn biến phức tạp của tội phạm ma túy trên địa bàn huyện Hướng Hóa cần có chính sách, biện pháp nhằm nâng cao hơn nữa năng lực phát hiện điều tra, xử lý tội phạm, đồng thời huy động sự vào cuộc tích cực, chủ động của cả hệ thống chính trị các cấp, của các ngành từ huyện đến cơ sở để nâng cao hiệu quả công tác phòng chống tội phạm ma túy và tệ nạn ma túy, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, thúc đẩy phát triển kinh tế, ổn định đời sống Nhân dân trên địa bàn huyện Hướng Hóa, Ban Pháp chế nhận thấy việc UBND huyện xây dựng đề án "Nâng cao hiệu quả công tác phòng chống ma túy ở huyện Hướng Hóa giai đoạn 2018 - 2021" trình Hội đồng Nhân dân huyện để tổ chức thực hiện là thật sự cần thiết.

**2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.**

Tờ trình, đề án và dự thảo nghị quyết được xây dựng trên cơ sở chủ trương của Đảng và pháp luật của Nhà nước; đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định.

Việc Hội đồng nhân dân huyện ban hành Nghị quyết thực hiện nâng cao hiệu quả công tác phòng chống ma túy ở huyện Hướng Hóa, giai đoạn 2018-2021 là đúng thẩm quyền và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội của huyện.

### **3. Kinh phí thực hiện nghị quyết**

Ban pháp chế thống nhất về kinh phí thực hiện đề án trong giai đoạn 2018-2021 như đề án đã trình và tại dự thảo Nghị quyết (Khoản 4, Điều 1) về nguồn kinh phí, kinh phí của huyện để đảm bảo thực hiện Đề án và phân kỳ đầu tư ngân sách hỗ trợ.

Tổng kinh phí huyện đầu tư để thực hiện dự kiến là: **1.304.000.000 đồng (Một tỷ ba trăm linh bốn triệu đồng)**.

Ban kiến nghị, bổ sung kế hoạch chi kinh phí cụ thể, không để trùng lặp đối tượng, nội dung với đề án của HĐND tỉnh đã ban hành.

### **4. Một số ý kiến khác của Ban Pháp chế**

4.1. Về tên của dự thảo Nghị quyết, Ban pháp chế có ý kiến như sau:

Chiến lược quốc gia phòng, chống ma túy là một chủ trương lớn. Với điều kiện kinh tế xã hội khó khăn như huyện Hướng Hóa, nguồn kinh phí dành cho nhiệm vụ này còn hạn chế, chủ yếu dựa vào nguồn ngân sách của Trung ương, của tỉnh. Việc HĐND huyện ban hành nghị quyết này là nhằm hỗ trợ kinh phí nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện công tác phòng chống ma túy trên địa bàn huyện, Ban pháp chế đề nghị đổi tên của nghị quyết là **"Về hỗ trợ nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng chống ma túy trên địa bàn huyện Hướng Hóa giai đoạn 2018-2021"**.

4.2. Về căn cứ pháp lý để xây dựng đề án và dự thảo nghị quyết: Cần bổ sung căn cứ là: "Luật phòng, chống ma túy năm 2000 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng chống ma túy năm 2008". Thay căn cứ: "Đề án 5660/ĐA ngày 9/11/2017 của UBND tỉnh..." bằng: "Nghị quyết số 32/2017/NQ-HĐND ngày 12/12/2017 của Hội đồng Nhân dân tỉnh Quảng Trị về một số chính sách hỗ trợ nhằm nâng cao năng lực, hiệu quả của lực lượng trực tiếp phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2018-2021"

4.3. Tại khoản 1 Điều 1 của dự thảo nghị quyết<sup>17</sup>, Ban kiến nghị không đưa nội dung này vào khoản 1 vì thực trạng và cơ sở xây dựng đề án là điều kiện, cơ sở để đưa ra mục tiêu của đề án, nghị quyết phù hợp. Việc thống nhất với mục tiêu chính là đã thống nhất với thực trạng.

4.4. Về mục tiêu đề án

Về mục tiêu cụ thể, tại điểm a đề ra<sup>18</sup>: Mục tiêu này khá cao, khó thực hiện Ban kiến nghị điều chỉnh mục tiêu cụ thể phù hợp với mục tiêu chung của Chính phủ về chương trình mục tiêu quốc gia phòng chống ma túy đến 2020 và mục tiêu của tỉnh đã đề ra tại Nghị quyết số 32/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân

<sup>17</sup> 1. Thống nhất nội dung đánh giá thực trạng và cơ sở xây dựng đề án.

<sup>18</sup> "Hàng năm phấn đấu giảm 10% số người nghiện ma túy hiện có, giảm 10% xã, thị trấn có tệ nạn ma túy; ...".



dân tỉnh Quảng Trị. Cụ thể: điều chỉnh "giảm 10% xã, thị trấn có tệ nạn ma túy hiện có" thành "giảm 5% xã, thị trấn có tệ nạn ma túy hiện có". Kính đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét, thảo luận để thông qua làm mục tiêu để cả hệ thống chính trị và mỗi người dân phấn đấu thực hiện.

4.5. Về giải pháp thực hiện (Khoản 3 Điều 1) của dự thảo Nghị quyết: Ban kiến nghị không đưa vào: nội dung, nhiệm vụ, lộ trình thực hiện<sup>19</sup>, chỉ đưa vào Nghị quyết về Giải pháp thực hiện; kiến nghị HĐND huyện thảo luận, bổ sung để xây dựng các giải pháp tập trung, cụ thể, sát thực tế nhằm thực hiện Đề án đạt được hiệu quả cao nhất.

Căn cứ quy định của pháp luật và tình hình của huyện, Ban Pháp chế đề nghị HĐND huyện xem xét, thảo luận, biểu quyết các nội dung và thông qua Nghị quyết "Về hỗ trợ nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng chống ma túy trên địa bàn huyện Hướng Hóa giai đoạn 2018-2021".

## II. Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện

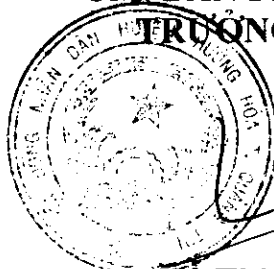
Sau khi nghiên cứu các dự thảo nghị quyết của UBND huyện, Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế thống nhất với các dự thảo Nghị quyết đã đề ra.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 8, HĐND huyện khóa X. Kính trình Hội đồng Nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

### Nơi nhận:

- TT HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Các đại biểu dự kỳ họp thứ 8;
- VP HĐND&UBND huyện;
- Lưu: VT, Ban PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**TRƯỞNG BAN**



**Hồ Thị Minh**

<sup>19</sup> 3. Nội dung, nhiệm vụ, giải pháp, lộ trình thực hiện