

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện trình tại
kỳ họp thứ 8 HDND huyện khóa X, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện về thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 8 Hội đồng nhân dân huyện; trên cơ sở nội dung các tờ trình, báo cáo, đề án của Ủy ban nhân dân huyện; Ban Kinh tế - Xã hội tổ chức khảo sát, giám sát, tham vấn các cơ quan chuyên môn, các địa phương, tiến hành thẩm tra và trình kỳ họp, cụ thể như sau:

Phần thứ nhất

**Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2018
và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2018**

1. Về thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2018

Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện đồng tình với Báo cáo số 309/BC-UBND ngày 06/7/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Hương Hóa trình kỳ họp. Trong điều kiện huyện nhà còn nhiều khó khăn, nguồn lực đầu tư từ ngân sách nhà nước còn hạn hẹp; thời tiết diễn biến phức tạp; đời sống của nhân dân chủ yếu dựa vào sản xuất nông nghiệp; nhiều loại hàng hóa của nông dân sản xuất trên địa bàn đang chịu sức ép cạnh tranh của thị trường, nhưng Ủy ban nhân dân huyện đã tập trung chỉ đạo, điều hành quyết liệt, với tinh thần thi đua lao động sáng tạo; đảng bộ, chính quyền các cấp, các ngành, địa phương cùng đồng hành với nhân dân và doanh nghiệp nỗ lực phấn đấu, vượt qua và đạt được khá toàn diện trên nhiều lĩnh vực, an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội luôn được giữ vững, các chỉ tiêu về kinh tế - xã hội cơ bản đạt và vượt kế hoạch đề ra. Chỉ đạo và đôn đốc các cơ quan đơn vị triển khai đúng tiến độ và có hiệu quả kế hoạch tổ chức các hoạt động kỷ niệm 50 năm ngày Chiến thắng Khe Sanh - Giải phóng Hương Hóa.

Ngành nông nghiệp tiếp tục duy trì ổn định tốc độ tăng trưởng, năng suất, chất lượng sản phẩm nông nghiệp có bước cải thiện; bộ mặt nông nghiệp, nông thôn ngày càng đổi mới. Sản xuất công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại - dịch vụ, tiếp tục duy trì ổn định; giá trị sản xuất và giá cả các mặt hàng thiết yếu không có biến động nhiều. Công tác phát triển doanh nghiệp đã được UBND huyện chú trọng quan tâm; đã tổ chức hội nghị đối thoại với doanh nghiệp; hội thảo về các mô hình sản xuất, đầu tư liên kết; hội chợ thương mại...

Chất lượng Giáo dục - Đào tạo tiếp tục có chuyển biến tích cực, nền nếp kỷ cương được giữ vững, môi trường thân thiện ngày càng phát huy tác dụng. Duy trì, củng cố vững chắc kết quả phổ cập giáo dục. Nâng tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia lên đạt tỷ lệ 31%, tăng 04 trường so với cùng kỳ năm 2017.

Ngành Văn hóa và Thông tin, Thể dục - Thể thao, Phát thanh - Truyền hình đã có nhiều hoạt động tuyên truyền và hoạt động chào mừng Lễ kỷ niệm 50 năm Chiến thắng Khe Sanh - Giải phóng Hương Hóa và các ngày lễ trọng đại của quê hương. Phối hợp các cơ quan, đơn vị tổ chức thành công các sự kiện, hoạt động tiêu biểu tại huyện. Huyện đã quan tâm công tác an sinh - xã hội, giải quyết chế độ chính sách cho các đối tượng theo quy định. Tổ chức các hoạt động chăm sóc, bảo vệ, trao quà thăm hỏi động viên kịp thời.

Bên cạnh những kết quả tích cực đã đạt được, tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm vẫn còn một số khó khăn, hạn chế cần tập trung chỉ đạo:

+ Việc ứng dụng công nghệ trong lĩnh vực sản xuất nông nghiệp, kinh tế nông thôn chưa được quan tâm nhiều. Liên kết giữa sản xuất nông nghiệp và chế biến, tiêu thụ thiếu tính bền vững. Sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn còn chưa đảm bảo hướng đầu ra (tiêu, nghệ, gừng...), tình trạng sản xuất không theo quy hoạch, kế hoạch vẫn còn xảy ra.

+ Lĩnh vực du lịch - dịch vụ chưa có chuyển biến, chậm đổi mới, chưa được quan tâm thu hút đầu tư, chất lượng chưa đáp ứng nhu cầu. Công tác thu nợ lộ quỹ còn chậm trễ, kéo dài.

+ Quy hoạch tạo quỹ đất để thu hút đầu tư chưa hiệu quả, tranh chấp đất đai giữa doanh nghiệp và người dân còn chưa được giải quyết dứt điểm. Công tác quản lý đất đai, giải phóng mặt bằng tại một số địa phương còn thiếu chặt chẽ, thiếu kịp thời để xảy ra tranh chấp, khiếu kiện, ảnh hưởng đời sống xã hội của địa phương.

+ Chất lượng giáo dục toàn diện chưa đồng đều, chưa vững chắc; tỷ lệ chuyên cần, ý thức tự giác trong học tập của học sinh vùng bản còn hạn chế.

2. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2018

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với hệ thống giải pháp cơ bản do Ủy ban nhân dân huyện đề ra, đồng thời kiến nghị một số nội dung sau:

+ Về lĩnh vực nông nghiệp, tiếp tục thực hiện có hiệu quả cơ cấu ngành nông nghiệp, đề án chuyển đổi một số diện tích đất trồng kém hiệu quả sang trồng cây khác; phát triển các sản phẩm chủ lực trên địa bàn huyện, nâng cao giá trị sản xuất trên cùng một đơn vị diện tích; tăng cường công tác vận động liên kết sản xuất. Tìm hướng đầu ra ổn định cho sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn.

+ Năm 2018 là năm doanh nghiệp và phát triển nông nghiệp, cần triển khai chính sách phát triển doanh nghiệp có hiệu quả; tiếp tục chỉ đạo giải quyết khó khăn vướng mắc, tạo điều kiện cho doanh nghiệp phát triển sản xuất kinh doanh; đồng thời kịp thời động viên các doanh nghiệp nộp nghĩa vụ thuế để tạo nguồn thu ổn định cho ngân sách. Tăng cường chỉ đạo giải quyết các vấn đề vướng mắc về đất đai trên địa bàn; quan tâm tạo nguồn đất sạch để thu hút đầu tư.

+ Chăm lo sự nghiệp giáo dục và đào tạo, văn hóa, y tế, dân số và kế hoạch hóa gia đình; đảm bảo an sinh xã hội gắn với giảm nghèo bền vững; bảo vệ trẻ em và bình đẳng giới. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo, tuyên truyền vận động trẻ em trong độ tuổi đến trường, giữ vững kỷ luật, kỷ cương trường lớp; chỉ đạo, đôn đốc các trường thực hiện công tác thu chi đầu năm học đúng quy định.

+ Rà soát sắp xếp, bố trí để thực hiện kế hoạch về sáp nhập cơ quan hành chính sự nghiệp công lập và đơn vị hành chính xã, thôn; bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức và người lao động theo vị trí việc làm tại các cơ quan, đơn vị, trường học đảm bảo hợp lý, nâng cao hiệu quả và chất lượng thực thi công vụ gắn với việc bố trí nguồn ngân sách phù hợp, đúng chế độ. Thực hiện tinh thần Nghị quyết số 18, Nghị quyết số 19 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và các nghị quyết, quyết định, kế hoạch của các cấp.

Phần thứ hai

Báo cáo tình hình thực hiện thu ngân sách nhà nước trên địa bàn - chi ngân sách địa phương, xây dựng cơ bản 6 tháng đầu năm 2018 và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2018

1. Tình hình thực hiện thu - chi ngân sách

Trong điều kiện kinh tế của huyện còn gặp nhiều khó khăn, ngay từ đầu năm UBND đã chỉ đạo, điều hành quyết liệt, quản lý ngân sách theo hướng chủ động, tích cực, hiệu quả. Giao dự toán thu - chi cho các cơ quan, đơn vị, trường học, chỉ đạo thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, chủ động cắt giảm những khoản chi chưa cần thiết, phấn đấu thực hiện thu ngân sách đạt và vượt dự toán năm 2018 được giao.

- Tổng thu ngân sách nhà nước đến 15/6/2018: 405,072 tỷ đồng/514,710 tỷ đồng, đạt 78,70% so với kế hoạch huyện giao, đạt 101% so với cùng kỳ năm 2017; trong đó thu ngân sách trên địa bàn 18,258 tỷ đồng/63,4 tỷ đồng, đạt 28,8% so với kế hoạch huyện giao, đạt 57,05% so với cùng kỳ năm trước.

- Chi ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm: 295,691 tỷ đồng/511,710 tỷ đồng, đạt 57,78%. Trong đó:

+ Chi đầu tư phát triển: 17.099.708.000 đồng/92.120.515.000 đồng, đạt 18,56% so với kế hoạch.

+ Chi thường xuyên: 211.702.293.933 đồng/471.046.000.000 đồng, đạt 44,94% so với kế hoạch.

Chi ngân sách cơ bản đáp ứng thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, chính sách xã hội, xóa đói giảm nghèo. Hoạt động ngân sách được quản lý theo dự toán, chấp hành chế độ, định mức và nguyên tắc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Công tác quản lý, điều hành ngân sách có nhiều chuyển biến, tuy nhiên ban kinh tế - xã hội nhận thấy vẫn còn một số điểm cần lưu ý: Thu ngân sách địa phương đưa vào cân đối (*trừ thu tiền sử dụng đất và các khoản nộp trung ương và tỉnh*) vẫn còn thấp so với kế hoạch¹; giải pháp thu hồi nợ đọng thuế lô quây còn chưa hiệu quả; việc phân bổ ngân sách thực hiện Nghị quyết 02/2017/NQ-HĐND ngày 22/5/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc quy định

¹ Thu ngân sách trên địa bàn 18,258 tỷ đồng/63,4 tỷ đồng, đạt 28,8% so với kế hoạch huyện giao, đạt 57,5% so với cùng kỳ năm trước (*Sau khi trừ số thu sử dụng đất 1,48 tỷ đồng, các khoản thu trung ương và tỉnh hương: 1,398 tỷ đồng*) số thu đưa vào cân đối 15,378 tỷ đồng/40,4 tỷ đồng, đạt 38,06% so với kế hoạch được giao, đạt 106,05 % so với cùng kỳ năm trước.

một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị chưa đảm bảo.

2. Tình hình thực hiện xây dựng cơ bản 6 tháng đầu năm 2018

Việc chấp hành các quy định về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản đáp ứng theo quy định của nhà nước về quản lý đầu tư, các công trình, dự án cơ bản đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Sau khi có quyết định của UBND tỉnh, UBND huyện đã kịp thời phân bổ nguồn vốn, ưu tiên cho trả nợ các công trình và các công trình chuyên tiếp, nguồn vốn bố trí theo đúng nội dung, mục tiêu của các chương trình dự án.

Tuy nhiên, khối lượng và tỷ lệ giải ngân so với nguồn vốn đến ngày 30/6/2018 còn thấp so với vốn đã được bố trí: Tổng vốn phân bổ đến 15/6/2018 là 136,290 tỷ, giải ngân 33,713 tỷ đạt 24,74% so với kế hoạch. Trong đó, Ngân sách Trung ương (chương trình mục tiêu quốc gia) và ngân sách huyện giải ngân còn thấp so với nguồn vốn bố trí². Việc thực hiện chế độ báo cáo, giám sát đầu tư thực hiện chưa nghiêm túc. Nguồn vốn đầu giá quyền sử dụng đất năm 2018 khả năng đạt thấp, trong khi đó một số công trình đã được bố trí từ nguồn ngân sách này³ làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện, gây nợ đọng xây dựng cơ bản.

3. Phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với các phương hướng, nhiệm vụ mà UBND huyện đề ra trong công tác thu - chi ngân sách và đầu tư xây dựng cơ bản 6 tháng cuối năm 2018.

Tập trung chỉ đạo, tăng cường các biện pháp thu ngân sách, thực hiện tốt việc quản lý thuế, chống thất thu, tập trung xử lý, thu hồi nợ đọng thuế, tổ chức điều hành, quản lý chi ngân sách nhà nước chặt chẽ, tiết kiệm, đúng quy định, chống lãng phí, nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước. Quản lý chặt chẽ thu - chi, hạn chế chi chuyển nguồn sang năm sau.

Tiếp tục đẩy mạnh cải thiện môi trường đầu tư, kịp thời nắm bắt những vướng mắc, khó khăn có biện pháp tháo gỡ tạo điều kiện để nhà đầu tư triển khai kịp thời các công trình, dự án đã có chủ trương đầu tư hoặc đang xúc tiến kêu gọi đầu tư, tập trung rà soát giảm mạnh thời gian thực hiện các thủ tục hành chính tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp.

Tiếp tục quan tâm và chỉ đạo về thực hiện các công trình, dự án, các Chương trình mục tiêu Quốc gia bảo đảm đúng tiến độ, tăng cường kiểm tra, giám sát, kỷ luật, kỷ cương trong việc chấp hành chế độ báo cáo và thực hiện quy định về giám sát đầu tư đúng quy định góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư và chất lượng các công trình.

² Nguồn trung ương giải ngân 19.409 tỷ/ 92.167 tỷ đạt 21.06%; ngân sách tỉnh 3.586 tỷ/7.9 tỷ đạt 45.4%; ngân sách huyện: 10.717 tỷ/36.223 tỷ đạt 29.59%.

³ Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 26/12/2017 về phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng nguồn vốn do ngân sách huyện quản lý năm 2018 (Từ nguồn xây dựng cơ bản tập trung phân cấp: 12.729 tỷ đồng; từ nguồn thu sử dụng đất 18.000 tỷ đồng).

Phần thứ ba

Báo cáo kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2017 của huyện

Báo cáo quyết toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2017 của huyện được tập hợp từ quyết toán kinh phí của các đơn vị dự toán thuộc huyện và quyết toán ngân sách của các xã, thị trấn.

Căn cứ Quyết định số 3195/QĐ-UBND ngày 19/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2017 cho các huyện, thị xã, thành phố, Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành các quyết định về việc giao dự toán thu, chi ngân sách năm 2017 cho các xã, thị trấn, cơ quan, trường học trên địa bàn huyện và phân bổ nguồn vốn đầu tư phát triển huyện quản lý năm 2017 cho đơn vị đề đầu tư xây dựng các công trình.

Qua thẩm tra, đối chiếu số liệu so với các quyết định phân bổ dự toán năm 2017; số liệu quyết toán năm 2017 khớp, đúng với số số liệu đối chiếu của Chi Cục thuế, Kho bạc Nhà nước huyện Hướng Hóa.

Về công tác điều hành dự toán thu, chi ngân sách năm 2017, Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo điều hành, tổ chức thực hiện kịp thời, hiệu quả, bảo đảm nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh, các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn huyện. Thu ngân sách vượt so với kế hoạch đề ra, đảm bảo cân đối thu, chi ngân sách.

Ban Kinh tế - Xã hội thông nhất với số liệu báo cáo quyết toán theo Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 02/7/2018 của Ủy ban nhân dân huyện về việc xin phê chuẩn quyết toán thu, chi Ngân sách Nhà nước huyện Hướng Hóa năm 2017 và kính đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét phê chuẩn báo cáo kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2017 cụ thể như sau:

- Tổng thu ngân sách nhà nước đến ngày 31/12/2017: **667.765.945.854** đồng/Dự toán 501.213.000.000 đồng đạt 133,23% so với kế hoạch giao (*Ngân sách Trung ương: 3.098.164.544 đồng, ngân sách tỉnh: 7.309.780.308 đồng, ngân sách địa phương hưởng: 657.358.001.002 đồng*). Trong đó:

+ Thu ngân sách trên địa bàn: Đến ngày 31/12/2017: 66.946.061.553 đồng/Dự toán 59.000.000.000 đồng, đạt 113,47% so với kế hoạch huyện giao (*sau khi đã loại trừ các khoản thu tiền sử dụng đất: 19.026.315.450 đồng, các khoản thu của Trung ương, tỉnh hưởng: 10.407.944.852 đồng*) số thu đưa vào cân đối là: 56.538.116.701 đồng, đạt 102,6% kế hoạch huyện giao.

+ Thu chuyển giao ngân sách: 520.946.370.000 đồng, đạt 117,8%, so với kế hoạch.

+ Thu chuyển nguồn: 73.409.136.728 đồng (*Ngân sách huyện: 67.531.203.838 đồng, ngân sách xã: 5.877.932.890 đồng*).

+ Thu kết dư ngân sách: 3.428.451.769 đồng (*Ngân sách huyện: 1.965.333.833 đồng, ngân sách xã: 1.463.117.936 đồng*).

+ Các khoản thu để lại đơn vị quản lý qua ngân sách: 3.035.925.804 đồng.

- Tổng chi ngân sách Nhà nước đến 31/12/2017: **648.309.085.166** đồng, đạt 130,36% so với kế hoạch.

+ Chi đầu tư phát triển: 66.640.246.125 đồng, đạt 227,61% so với kế hoạch (Ngân sách huyện: 65.139.724.125 đồng, ngân sách xã: 1.500.522.000 đồng).

+ Chi thường xuyên: 482.376.295.706 đồng, đạt 105,59% so với kế hoạch (Ngân sách huyện: 380.000.746.560 đồng, ngân sách xã: 102.375.549.146 đồng).

+ Chi từ nguồn thu để lại đơn vị quản lý qua ngân sách: 3.035.925.804 đồng.

+ Chi chuyển nguồn: 94.323.208.517 đồng (Ngân sách huyện: 89.255.972.238 đồng, ngân sách xã: 5.067.236.279 đồng).

- Kết dư ngân sách địa phương: **9.048.915.836** đồng, trong đó:

+ Ngân sách huyện: 4.537.149.268 đồng.

+ Ngân sách xã, thị trấn: 4.511.766.568 đồng.

Thu ngân sách địa phương năm 2017 vượt so với kế hoạch giao, tuy nhiên nguồn thu không ổn định. Một số chính sách thuế thay đổi, các doanh gặp khó khăn làm ảnh hưởng đến nguồn thu; các khoản thu từ ngân sách tỉnh hỗ trợ còn ít so với nhu cầu thực tế nên chưa đảm bảo thực hiện nhiệm vụ đột xuất, phát sinh và thực hiện chủ trương Nghị quyết 02/2017/NQ-HĐND ngày 22/5/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Phần thứ tư

Thẩm tra các tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân huyện khóa X

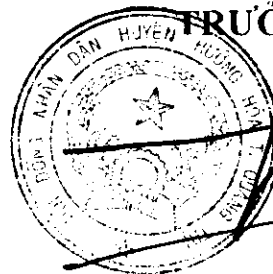
Sau khi nghiên cứu các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của UBND huyện, Thường trực HĐND huyện trình kỳ họp, Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện thống nhất với các dự thảo Nghị quyết đề ra.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân huyện khóa X xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Các Đại biểu HĐND huyện;
- Đại biểu dự họp;
- VP HĐND&UBND huyện;
- Lưu: VT, Ban KT-XH.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Phi Cường